



# การจัดการความรู้ที่ได้จากการสัมมนาวิชาการ

โดย นักศึกษาสาขาวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพ หลักสูตรสาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต  
กลุ่มวิชาบริหารสาธารณสุขและกลุ่มวิชาบริหารโรงพยาบาล

## เรื่อง "ถ่ายโอน สอน. และ sw.สต. สู้ท้องถิ่น ก้าวสำคัญในการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ"

การสัมมนาวิชาการรูปแบบออนไลน์ เรื่อง "ถ่ายโอน สอน. และ sw.สต. สู้ท้องถิ่น ก้าวสำคัญในการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ" ในวันที่ 6-8 มกราคม 2566 เป็นกิจกรรมส่วนหนึ่งของการเรียนการสอนชุดวิชา 50706 สัมมนาประเด็นและแนวโน้มภาวะผู้นำ และการจัดการสุขภาพ ภาคการศึกษาที่ 1/2565 เพื่อให้ นักศึกษา มีความรู้ความเข้าใจในขั้นตอนกระบวนการดำเนินการด้านต่างๆ ที่สำคัญ รวมถึงเข้าใจบทบาทภาวะผู้นำในการจัดการระบบสุขภาพและแนวปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องภายหลังที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ sw.สต. การประชุมวิชาการจะเป็นช่องทางสำคัญอย่างหนึ่งที่จะช่วยกระตุ้นส่งเสริมและพัฒนาให้บุคลากรสาธารณสุข ทุกสาขาวิชาชีพได้รับทราบสถานการณ์และแนวโน้มการกระจายอำนาจ และการจัดการด้านสุขภาพ อันจะนำไปสู่การพัฒนาการจัดการสุขภาพและการสร้างเครือข่ายทางวิชาการต่อไป

### ความเป็นมาของนโยบายในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจ

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนามวมินทรราชินี (สอน.) และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (sw.สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ให้มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการป้องกันและบำบัดโรคการส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน การรักษาพยาบาลอย่างง่าย การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์และการคุ้มครองผู้บริโภค โดยให้ดำเนินการเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างอัตรากำลัง การบริหารงานบุคลากร การบริหารงบประมาณ การเงิน การคลัง การบัญชีและการพัสดุให้เป็นไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด สถานการณ์ในปี 2564 กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจ sw.สต. ไปยัง อบจ. ได้ตามความสมัครใจ พบในปี 2565 มี sw.สต. ที่ถ่ายโอน 3,263 แห่ง ช่วงเปลี่ยนผ่านนี้ยังพบปัญหาด้านงบประมาณ ระบบการปฏิบัติงาน เวชภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ในการให้บริการสุขภาพ และการขาดแคลนบุคลากร

### กล่าวเปิดปาฐกถาโดย

**นพ.ประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล**  
(ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และที่  
ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข)

ได้กล่าวถึงการกระจายอำนาจด้านสุขภาพสู่ท้องถิ่น จำเป็นต้อง "ทำทันที โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วม" โดยมุ่งเน้นพัฒนาระบบสุขภาพปฐมภูมิให้เข้มแข็ง เพื่อให้ระบบสุขภาพของประเทศมีความเข้มแข็ง ขับเคลื่อนด้วยทีมหมอครอบครัว ลดความเหลื่อมล้ำดูแลแบบองค์รวม ประชาชนมีส่วนร่วม เพิ่มความยั่งยืนระบบสุขภาพที่เข้มแข็ง





# การจัดการความรู้ที่ได้จากการสัมมนาวิชาการ

โดย นักศึกษาสาขาวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพ หลักสูตรสาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต  
กลุ่มวิชาการบริหารสาธารณสุขและกลุ่มวิชาการบริหารโรงพยาบาล

## วิทยาการที่มีความเกี่ยวข้องชาญและประสบการณ์



### ดร.ชูพงษ์ คำจวง นายกอบจ.จังหวัดสกลนคร

“เป้าหมายของการถ่ายโอน sw.สต. สู่ อบจ. คือ ผู้ป่วยมารับบริการที่โรงพยาบาลลดลง นั่นคือการบรรลุเป้าหมายระบบสุขภาพที่ยั่งยืน ทั้งนี้ต้องมีการแก้ไขกฎหมาย หรือระเบียบต่างๆ บางมาตรา เพื่อให้การดำเนินการและการบริหารจัดการนั้น คล่องตัวขึ้น และสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงประเด็น อาศัยความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประสานการดำเนินงานด้านระบบบริการสุขภาพ และการส่งต่อการรักษาอย่างมีประสิทธิภาพ”

### คุณมานพ เชื้อบัณฑิต ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านสาธารณสุข อบจ.จังหวัดสกลนคร

“การถ่ายโอน sw.สต. สู่ อบจ. ต้องมีความชัดเจนในการกำหนดอำนาจหน้าที่ และความก้าวหน้าตำแหน่งหลังจากการถ่ายโอน เน้นบริหารจัดการกำลังคน และกรอบอัตราตำแหน่งให้เกิดศักยภาพในการให้บริการด้านระบบบริการสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพ”



### ผู้อำนวยการสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล

“ทิศทางคุณภาพบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิหลังการถ่ายโอน คือ ประชาชนเป็นศูนย์กลาง ประชาชนได้รับบริการสุขภาพที่ดีกว่าเดิม เท่าเทียม และมีคุณภาพ เครือข่ายสุขภาพมุ่งเน้นการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนในพื้นที่ ประกอบด้วยทีมที่เป็นภาคีภาคส่วนสุขภาพ (Health sector) และภาคที่ไม่ใช่ภาคส่วนสุขภาพ (Non health sector) และมุ่งเน้นการให้บริการในลักษณะปฐมภูมิและมุ่งสร้างสุขภาพจะเป็นองค์รวม โดยมีได้มุ่งเป้าอยู่เพียงการรักษาพยาบาลเท่านั้น”

### คุณชัท เมืองโคตร สาธารณสุขอำเภอบ้านแฮด

จังหวัดขอนแก่น “ในกระบวนการถ่ายโอน sw.สต. สู่ อบจ. หากมีการยอมรับในการเปลี่ยนแปลง และดำเนินงานตามบทบาทอย่างมีประสิทธิภาพ จะช่วยให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการบริการสุขภาพอย่างสูงสุด”





# การจัดการความรู้ที่ได้จากการสัมมนาวิชาการ

โดย นักศึกษาสาขาวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพ หลักสูตรสาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต  
กลุ่มวิชาการบริหารสาธารณสุขและกลุ่มวิชาการบริหารโรงพยาบาล

## วิทยากรที่มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์

**พว.สุจิน มอญแซมช้อย พยาบาลวิชาชีพ  
รักษาการในตำแหน่ง ผอ.รพ.สต.โพธิ์พระยา  
จังหวัดสุพรรณบุรี** “ตามแผนการถ่ายโอน รพ.สต. สู่ อบจ.  
จะมีการเพิ่มจำนวนบุคลากรให้ครบตามกรอบอัตรากำลัง เมื่อมี  
บุคลากรเพิ่มขึ้น การบริหารจัดการจะสามารถดำเนินงานได้อย่าง  
มีประสิทธิภาพมีความสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ สามารถตอบ  
โจทย์การแก้ไขปัญหาสุขภาพได้อย่างตรงจุด”



**คุณธนโชติ ดวงตะวัน นักวิชาการสาธารณสุข ผอ.รพ.สต.  
บ้านหนองคู จังหวัดศรีสะเกษ** “การทำงานของ รพ.สต. การถ่าย  
โอนจำเป็นต้องมีการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อแก้ไขปัญหาและกำหนดนโยบายให้ชัดเจน จะช่วยทำให้การถ่ายโอน  
ประสบความสำเร็จ”

## สรุปสาระสำคัญของเรื่อง ถ่ายโอน สอน. และ รพ.สต. สู่ท้องถิ่น

เป็นการดำเนินการตาม **พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น พ.ศ. 2542** ซึ่งเจตนารมณ์ต้องการให้ระบบการดูแลสุขภาพระดับปฐมภูมิ ตรงกับปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อให้ตอบสนองความต้องการและให้บริการที่รวดเร็ว ภายใต้การบริหารจัดการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น **ซึ่งประโยชน์จะเกิดกับบุคคลและหน่วยงานทั้ง 3 ฝ่าย ได้แก่ ประชาชน เจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่ถ่ายโอน หน่วยสาธารณสุขและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ในระยะแรกที่เริ่มมีการถ่ายโอน รพ.สต. สู่ อบจ. จำนวน 3,263 แห่ง พบว่าอาจมีความพร้อมแต่ละพื้นที่ที่แตกต่างกัน อยู่ระหว่างการปรับตัวของ รพ.สต. และ อบจ. **โดยทุกฝ่ายได้คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนที่จะได้รับเป็นหลัก** ทุกฝ่ายควรมุ่งเน้นบทบาทหน้าที่ของตนและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการแก้ไขกฎระเบียบและปรับโครงสร้างองค์กรที่จำเป็นผลให้การถ่ายโอนนี้ประสบความสำเร็จ **ก่อให้เกิดระบบบริการที่ดีตรงกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น มีคุณภาพมาตรฐานและสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำด้านสุขภาพ**



# การจัดการความรู้ที่ได้จากการสัมมนาวิชาการ

โดย นักศึกษาสาขาวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพ หลักสูตรสาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต  
กลุ่มวิชาการบริหารสาธารณสุขและกลุ่มวิชาการบริหารโรงพยาบาล

## การประยุกต์ประเด็นแนวโน้มและภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง

- 1 การเป็นแบบอย่าง** ทำให้ผู้ปฏิบัติเกิดความรู้ความเข้าใจและความเชื่อมั่น มีความพร้อมและเต็มใจในการเกิดการเปลี่ยนแปลง มีวิสัยทัศน์และสามารถถ่ายทอดไปยังผู้ปฏิบัติ
- 2 การสร้างแรงบันดาลใจ** สามารถจูงใจให้ผู้ตามเกิด แรงบันดาลใจ ในการเปลี่ยนแปลง มีความกระตือรือร้น สร้างเจตคติที่ดี การคิดในแง่บวก กระตุ้นการเกิดแนวคิดการเปลี่ยนแปลงและสามารถสกัดองค์ความรู้ใหม่ที่จะช่วยในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น
- 3 การกระตุ้นทางสติปัญญา** ผู้นำต้องสามารถกระตุ้นผู้ตามให้ตระหนักถึงปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในหน่วยงาน ให้ผู้ตามรู้สึกว่าเป็นสิ่งที่ท้าทายความสามารถ และสามารถทำให้ผู้ตามเกิดความคิดสร้างสรรค์ในการแก้ไขปัญหาและเสนอสิ่งใหม่
- 4 การคำนึงถึงความเป็นปัจเจกบุคคล** ผู้นำให้การดูแลเอาใจใส่ผู้ตาม ทำให้ผู้ตามรู้สึกมีคุณค่าและมีความสำคัญ ส่งเสริมพัฒนาศักยภาพของผู้ตามเปิดโอกาสการแสดงความคิด และการเรียนรู้แลกเปลี่ยนสิ่งใหม่ นำไปสู่การเกิดองค์ความรู้ใหม่

## การประยุกต์การถ่ายโอนกับ 6 building blocks model

- 1) ระบบธรรมาภิบาล (Governance system)** หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดแนวทางการถ่ายโอน งบประมาณ พิสัย ภารกิจ และอัตรากำลังให้ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ ทบทวนและปรับปรุงแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผลดำเนินงานของ รพ.สต. ตลอดจนช่วยเหลือ สนับสนุน และให้คำปรึกษาด้านวิชาการด้านสาธารณสุขแก่ อบจ.
- 2) ระบบบริการสุขภาพ (Service delivery system)** หน่วยงานสาธารณสุข พิจารณากำหนดทิศทางข้อตกลงความเข้าใจกับ อบจ. ให้ นพ.สสจ. เป็นผู้ควบคุมการประกอบวิชาชีพเวชกรรมของบุคลากรในสังกัด รพ.สต.ปรับปรุงมาตรฐานและระบบประกันคุณภาพบริการสาธารณสุขของ อบจ. ให้สอดคล้องกับ พรบ. ระบบสุขภาพปฐมภูมิ
- 3) ระบบกำลังคนด้านสุขภาพ (Workforce system)** อบจ. ปรับปรุงกรอบอัตรากำลังตามแผนอัตรากำลัง 3 ปี มีการจัดทำคู่มือการบริหารงานบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอน
- 4) ระบบการเงินการคลังด้านสุขภาพ (Financing system)** สป.สช. สร. และ อบจ. กำหนดแนวทางจัดสรรงบประมาณและการสนับสนุนยาเวชภัณฑ์ และบุคลากรให้แก่ รพ.สต. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันกำหนดแนวทางการถ่ายโอน งบประมาณ ให้ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ
- 5) ระบบข้อมูลสารสนเทศด้านสุขภาพ (Information system)** คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่มีหน้าที่จัดทำและพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านสุขภาพระดับพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ ด้านสาธารณสุขมูลฐานและระบบสุขภาพปฐมภูมิของ อบจ.
- 6) ระบบการเข้าถึงยาและเทคโนโลยีที่จำเป็น (Drug and Technology system)** สสจ. อนุเคราะห์ยาและเวชภัณฑ์การออกหน่วยแพทย์ ไปยังรพ.สต.ที่ถ่ายโอนตามความจำเป็นและเหมาะสม ในช่วงเปลี่ยนผ่าน



# การจัดการความรู้ที่ได้จากการสัมมนาวิชาการ

โดย นักศึกษาสาขาวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพ หลักสูตรสาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต  
กลุ่มวิชบริหารสาธารณสุขและกลุ่มวิชบริหารโรงพยาบาล

## ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและเชิงปฏิบัติ

### ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. มีการกำหนดนโยบาย แผนการดำเนินงาน แนวทางการดำเนินงานและ การติดตามประเมินผลหลังจากการถ่ายโอนอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาและพัฒนาการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
2. มีการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในเรื่องของการคุ้มครองผู้รับบริการทางการแพทย์ซึ่งจะมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพทางการแพทย์ และสาธารณสุข
3. มีแผนการผลักดันและสนับสนุนอย่างจริงจังหรือมีการจัดกิจกรรมที่ช่วยกระตุ้นให้กระทรวงสาธารณสุขมีถ่ายโอนอย่างต่อเนื่อง

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

1. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นควรลดข้อจำกัดด้านงบประมาณและให้การสนับสนุนรายได้ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดซื้อวัสดุ อุปกรณ์ เวชภัณฑ์ และค่าใช้จ่ายในการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุข
2. การให้บริการด้านสุขภาพควรมีการคงไว้ซึ่งมาตรฐานหรือมีการให้บริการที่ดีขึ้นกว่าเดิม และตรงบริบทในพื้นที่แก่ประชาชนมากขึ้น โดยเฉพาะในเรื่องของการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค
3. การกำหนดแนวทาง ขอบเขตการปฏิบัติงาน และการพัฒนาบุคลากรด้านวิชาชีพให้ชัดเจน
4. ควรมีการจัดสรรบุคลากร หรือการโอนย้ายตามใกล้ที่อยู่ของบุคลากรนั้นๆ จะสามารถช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

